



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei aplicații pentru transmiterea electronică a datelor privind călătoriile („aplicația UE pentru credențiale digitale de călătorie”) și de modificare a Regulamentelor (UE) 2016/399 și (UE) 2018/1726 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului în ceea ce privește utilizarea credențialelor digitale de călătorie
COM(2024) 670 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/52/26.02.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. - Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei aplicații pentru transmiterea electronică a datelor privind călătoriile („aplicația UE pentru credențiale digitale de călătorie”) și de modificare a Regulamentelor (UE) 2016/399 și (UE) 2018/1726 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului în ceea ce privește utilizarea credențialelor digitale de călătorie - COM(2024) 670 final - respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul

(1) consideră că:

- a) propunerea de regulament are ca obiective sporirea eficienței gestionării frontierelor externe, creșterea securității și buna funcționare a spațiului Schengen și asigurarea posibilității fluidizării trecerii frontierelor;
- b) autoritățile de frontieră vor putea verifica, înainte de călătorie, autenticitatea și integritatea documentelor de călătorie și vor putea planifica și gestiona mai bine resursele prin preautorizarea călătorilor care utilizează credențiale digitale de călătorie;
- c) pentru eu-LISA, se estimează că este nevoie de un buget suplimentar de aproximativ 49,5 milioane Euro (6 milioane Euro în cadrul actualului buget al UE pe 7 ani - Cadrul Financiar Multianual) și de 20 de membri ai personalului pentru a dezvolta aplicația UE pentru credențiale digitale de călătorie și pentru ca eu-LISA să își îndeplinească atribuțiile în conformitate cu Regulamentul privind eu-LISA și cu prezenta propunere, costuri care acoperă toate activitățile: cele pregătitoare, achiziționarea de software și

hardware, analiză și proiectare, dezvoltare și testare, pregătirea centrelor de date, licență, funcționare și întreținere;

- d) în privința statelor membre, deși nu este posibil să se determine cu exactitate costurile asociate punerii în aplicare a prezentei propuneri, se estimează că investiția unică pentru fiecare țară se ridică la aproximativ 2 milioane Euro, care include: creșterea capacității serverelor și a capacității de stocare pentru stocarea temporară a credențialelor digitale de călătorie transmise de călători (250.000 Euro); dezvoltarea conexiunii securizate la routerul date călători (Traveller Router), care să permită integrarea în sistemele naționale existente de gestionare a frontierelor (300.00 – 700.000 Euro); actualizarea sau achiziționarea de hardware pentru a prelucra credențialele digitale de călătorie și pentru a sprijini recunoașterea facială și formarea personalului (30.000 Euro);

(2) subliniază:

- a) pe aceeași linie cu Ministerul Afacerilor Interne, că:
- i. analiza de impact realizată de Comisie presupune că autoritățile nu pot să verifice în avans dacă persoanele au un document de călătorie autentic și dacă cetățenii terți îndeplinesc condițiile de intrare; însă aceasta este o ipoteză incorectă din mai multe motive: în primul rând, cetățenii terți cărora le-ar putea fi emise credențiale de călătorie sunt cei care beneficiază de un statut legal pe teritoriul Uniunii (membrii de familie ai unui cetățean UE, cetățenii statelor asociate), iar această categorie beneficiază oricum de verificări facilitate și exceptări de la procedura ordinară; în al doilea rând, verificarea condițiilor de intrare pentru cetățenii terți nu se limitează la verificarea autenticității documentului de călătorie, iar propunerea nu conține exceptări de la îndeplinirea celorlalte condiții, prevăzute de art. 6 CFS (Codul Frontierelor Schengen), în ipoteza în care călătorii ar transmite în avans, pentru verificare, credențialele de călătorie;
 - ii. analiza de impact a Comisiei nu prevede o țintă specifică pentru indicatorul privind numărul de utilizatori ai aplicației digitale;
- b) în conformitate cu Ministerul Afacerilor Interne și cu Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a Senatului, că:
- i. susține inițiativa Comisiei Europene de a stabili un cadru juridic pentru îmbunătățirea managementului frontierelor, prin introducerea unor proceduri de control bazate pe informații obținute în avans;
 - ii. atrage atenția asupra dublării procesului de verificare și asupra poverii administrative, de resurse umane, tehnice și financiare;
 - iii. procesul de comparare a informațiilor rezultate din etapa de preînregistrare/verificare în avans cu cele din etapa de verificare la frontieră (identificarea persoanei și verificarea autenticității și integrității documentului fizic sau a credențialelor digitale) va genera creșterea timpilor de efectuare a verificărilor, nu reducerea acestora;

(3) recomandă:

- a) ca în propunerea de Regulament să fie prevăzută includerea în bugetul Uniunii a finanțării costurilor aferente aplicației UE pentru credențiale digitale de călătorie, având în vedere că echipamentele de control automatizat sunt prezente în număr limitat în punctele de trecere a frontierei din România, iar verificarea credențialelor în avans necesită structuri și echipamente suplimentare la nivelul tuturor punctelor de trecere a frontierelor (terestre, maritime, aeriene), implicând astfel costuri considerabile pentru România;

- b) ca în Propunerea de Regulament să fie indicat expres domeniul de aplicare teritorial, în contextul în care, din perspectiva utilizării conceptelor specifice frontierelor externe, este de anticipat că domeniul de aplicare a propunerii ar fi axat pe dimensiunea externă a relației Uniunii cu statele terțe;
- c) ca în Propunerea de Regulament să fie clarificate o serie de aspecte neclare privind fluxul procedurilor la frontieră, perioada de stocare a datelor și compatibilitatea cu alte sisteme de control (Sistemul European de Informații și de Autorizare privind Călătoriile - ETIAS, Interfața de programare a aplicațiilor - API, Sistemul de Intrare/Ieșire - EES inclusiv cu aplicația Quick Border, dezvoltată de Frontex, ce permite preînregistrarea călătorilor care fac obiectul înregistrării în EES);
- d) realizarea unei analize serioase asupra utilității practice a credențialelor digitale de călătorie și a aplicației aferente, precum și privind eficiența costurilor de implementare, având în vedere creșterea timpilor de efectuare a verificărilor și interesul redus al cetățenilor, demonstrat în consultările publice (doar 12% din respondenți ar utiliza aceste credențiale), întrucât în lipsa unui număr clar de beneficiari există riscul unor investiții semnificative fără valoare adăugată reală, dar cu impact semnificativ asupra resurselor naționale și a pasagerilor.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... martie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Mircea Abrudean**

București, ... martie 2025

Nr. ..



XXXVII / 174 / 06.03.2025

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei aplicații pentru transmiterea electronică a datelor privind călătoriile („aplicația UE pentru credențiale digitale de călătorie”) și de modificare a Regulamentelor (UE) 2016/399 și (UE) 2018/1726 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului în ceea ce privește utilizarea credențialelor digitale de călătorie

COM (2024) 670 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unei aplicații pentru transmiterea electronică a datelor privind călătoriile („aplicația UE pentru credențiale digitale de călătorie”) și de modificare a Regulamentelor (UE) 2016/399 și (UE) 2018/1726 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului în ceea ce privește utilizarea credențialelor digitale de călătorie, COM (2024) 670 final.

Comisia a dezbătut prezenta propunere de Regulament în ședințele din datele de 4 februarie 2025 și 26 februarie 2025, care s-au desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene, Nota Ministerului Afacerilor Interne și prezentarea rezumativă efectuată verbal de Ministerul Afacerilor Externe.

La dezbateri au participat reprezentanții Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Afacerilor Interne.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru politică externă nu au avut obiecții pe textul propunerii de Regulament.

Descrierea propunerii de Regulament

Propunerea de Regulament vizează:

- stabilirea unui standard uniform pentru credențialele digitale de călătorie și a unei aplicații comune la nivelul UE (aplicația UE pentru credențiale digitale de călătorie) pentru utilizarea acestora în mod coordonat de către toate statele membre, promovând interoperabilitatea viitoare și oportunitățile de cooperare;

- asigurarea posibilității călătorilor de a prezenta un credențial digital de călătorie în mod securizat și în timp util înainte de călătorie, ceea ce conduce la o fiabilitate sporită a datelor transmise autorităților de control la frontieră;

- asigurarea posibilității autorităților de control la frontieră de a efectua verificări prealabile pe baza credențialelor digitale de călătorie, pentru a reduce blocajele și timpul petrecut la punctul de trecere a frontierei.

Aplicația UE pentru credențiale digitale de călătorie ar trebui să fie operațională până la sfârșitul anului 2030.

În faza de proiectare și dezvoltare a aplicației, eu-LISA (Agenția UE pentru management operațional al sistemelor IT) va dezvolta componentele tehnice.

Prezenta propunere de Regulament completează propunerea de Regulament al Consiliului privind eliberarea credențialelor digitale de călătorie bazate pe cărțile de identitate și standardele tehnice aferente acestora, COM (2024) 671 final – prin care sunt stabilite normele de fond privind crearea de credențiale digitale de călătorie.

Spre deosebire de cărțile de identitate fizice, credențialele digitale de călătorie nu vor include amprente digitale ale titularului, doar imaginea facială și restul informațiilor privind titularul, astfel cum acestea sunt incluse în cartea de identitate.

Credențialele digitale de călătorie vor fi eliberate opțional și vor fi utilizate în combinație cu un document de identitate fizic, fără a se substitui acestuia.

În urma examinării, membrii comisiei:

● constată că:

- temeiul juridic al prezentului act este reprezentat de Articolul 77 alineatul (2) literele (b) și (d) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care conferă UE competența de a elabora măsuri privind verificările la care sunt supuse persoanele la trecerea frontierelor externe,

respectiv împuternicește UE să adopte măsuri pentru instituirea treptată a unui sistem integrat de gestionare a frontierelor externe;

- prezenta propunere respectă subsidiaritatea, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
- prezenta propunere respectă proporționalitatea, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;

● **consideră că:**

- propunerea de regulament are ca obiective sporirea eficienței gestionării frontierelor externe, creșterea securității și buna funcționare a spațiului Schengen și asigurarea posibilității fluidizării trecerii frontierelor;
- autoritățile de frontieră vor putea verifica, înainte de călătorie, autenticitatea și integritatea documentelor de călătorie și vor putea planifica și gestiona mai bine resursele prin preautorizarea călătorilor care utilizează credențiale digitale de călătorie;
- pentru eu-LISA, se estimează că este nevoie de un buget suplimentar de aproximativ 49,5 milioane Euro (6 milioane Euro în cadrul actualului buget al UE pe 7 ani - Cadrul Financiar Multianual) și de 20 de membri ai personalului pentru a dezvolta aplicația UE pentru credențiale digitale de călătorie și pentru ca eu-LISA să își îndeplinească atribuțiile în conformitate cu Regulamentul privind eu-LISA și cu prezenta propunere, costuri care acoperă toate activitățile: cele pregătitoare, achiziționarea de software și hardware, analiză și proiectare, dezvoltare și testare, pregătirea centrelor de date, licență, funcționare și întreținere;
- în privința statelor membre, deși nu este posibil să se determine cu exactitate costurile asociate punerii în aplicare a prezentei propuneri, se estimează că investiția unică pentru fiecare țară se ridică la aproximativ 2 milioane Euro, care include: creșterea capacității serverelor și a capacității de stocare pentru stocarea temporară a credențialelor digitale de călătorie transmise de călători (250.000 Euro); dezvoltarea conexiunii securizate la routerul date călători (Traveller Router), care să permită integrarea în sistemele naționale existente de gestionare a frontierelor (300.000 – 700.000 Euro); actualizarea sau achiziționarea de hardware pentru a prelucra credențialele digitale de călătorie și pentru a sprijini recunoașterea facială și formarea personalului (30.000 Euro);

- **subliniază:**

- pe aceeași linie cu Ministerul Afacerilor Interne, că:

- ✓ analiza de impact realizată de Comisie presupune că autoritățile nu pot să verifice în avans dacă persoanele au un document de călătorie autentic și dacă cetățenii terți îndeplinesc condițiile de intrare; însă aceasta este o ipoteză incorectă din mai multe motive: în primul rând, cetățenii terți cărora le-ar putea fi emise credențiale de călătorie sunt cei care beneficiază de un statut legal pe teritoriul Uniunii (membrii de familie ai unui cetățean UE, cetățenii statelor asociate), iar această categorie beneficiază oricum de verificări facilitate și exceptări de la procedura ordinară; în al doilea rând, verificarea condițiilor de intrare pentru cetățenii terți nu se limitează la verificarea autenticității documentului de călătorie, iar propunerea nu conține exceptări de la îndeplinirea celorlalte condiții, prevăzute de art. 6 CFS (Codul Frontierelor Schengen), în ipoteza în care călătorii ar transmite în avans, pentru verificare, credențialele de călătorie;

- ✓ analiza de impact a Comisiei nu prevede o țintă specifică pentru indicatorul privind numărul de utilizatori ai aplicației digitale;

- în conformitate cu Ministerul Afacerilor Interne și cu Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a Senatului, că:

- ✓ susținem inițiativa Comisiei Europene de a stabili un cadru juridic pentru îmbunătățirea managementului frontierelor, prin introducerea unor proceduri de control bazate pe informații obținute în avans;

- ✓ atragem atenția asupra dublării procesului de verificare și asupra poverii administrative, de resurse umane, tehnice și financiare;

- ✓ procesul de comparare a informațiilor rezultate din etapa de preînregistrare/verificare în avans cu cele din etapa de verificare la frontieră (identificarea persoanei și verificarea autenticității și integrității documentului fizic sau a credențialelor digitale) va genera creșterea timpilor de efectuare a verificărilor, nu reducerea acestora;

- **recomandă:**

- ca în propunerea de Regulament să fie prevăzută includerea în bugetul Uniunii a finanțării costurilor aferente aplicației UE pentru credențiale

digitale de călătorie, având în vedere că echipamentele de control automatizat sunt prezente în număr limitat în punctele de trecere a frontierei din România, iar verificarea credențialelor în avans necesită structuri și echipamente suplimentare la nivelul tuturor punctelor de trecere a frontierelor (terestre, maritime, aeriene), implicând astfel costuri considerabile pentru România;

- ca în Propunerea de Regulament să fie indicat expres domeniul de aplicare teritorial, în contextul în care, din perspectiva utilizării conceptelor specifice frontierelor externe, este de anticipat că domeniul de aplicare a propunerii ar fi axat pe dimensiunea externă a relației Uniunii cu statele terțe;
- ca în Propunerea de Regulament să fie clarificate o serie de aspecte neclare privind fluxul procedurilor la frontieră, perioada de stocare a datelor și compatibilitatea cu alte sisteme de control (Sistemul European de Informații și de Autorizare privind Călătoriile - ETIAS, Interfața de programare a aplicațiilor - API, Sistemul de Intrare/Ieșire - EES inclusiv cu aplicația Quick Border, dezvoltată de Frontex, ce permite preînregistrarea călătorilor care fac obiectul înregistrării în EES);
- realizarea unei analize serioase asupra utilității practice a credențialelor digitale de călătorie și a aplicației aferente, precum și privind eficiența costurilor de implementare, având în vedere creșterea timpilor de efectuare a verificărilor și interesul redus al cetățenilor, demonstrat în consultările publice (doar 12% din respondenți ar utiliza aceste credențiale), întrucât în lipsa unui număr clar de beneficiari există riscul unor investiții semnificative fără valoare adăugată reală, dar cu impact semnificativ asupra resurselor naționale și a pasagerilor.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu **unanimitatea** voturilor membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2024) 670 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentei Opinii, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Mihai Cotet

SECRETAR,
Senator Andrei - Emil Dîrlău